

阿特拉斯耸耸肩——特朗普的对等关税

高树超

美国当地时间4月2日，总统特朗普签署一项题为《通过对等关税调节进口，以纠正导致美国年度商品巨额贸易赤字持续增加的贸易行为》的行政命令，宣布对全球所有国家的进口商品加征额外关税，税率从10%（如新加坡）到50%（如莱索托）不等。

此举一出，全球市场震动，国际社会普遍认为这将对全球贸易体系产生深远影响。这项行政命令的具体内容是什么？特朗普政府为何要推出此政策？各国又将如何应对？本文将进行初步分析。

对等关税政策是什么？

行政命令的核心是“对等关税政策”（Reciprocal Tariff Policy），即基于美国与各国之间的贸易逆差情况，对进口商品征收额外关税。政策无明确结束时间或目标，仅在“恢复安全和对等”后才可能调整或取消。

根据美国贸易代表办公室（USTR）公布的计算方法，官方采用一套“高大上的”经济模型，来推算每个国家的关税水平。

根据计算结果，各国关税税率范围从零至99%不等。赤字国家的未加权平均税率为50%，全球未加权平均税率为20%。按进口量加权后，赤字国家的平均税率为45%，全球平均税率为41%，税率标准差介于20.5至31.8个百分点。

然而，有分析人士指出，这套模型不过是“装点门面”，实际计算方式更为简单粗暴——本质上就是按照（进口额减出口额）除以进口额，也就是贸易赤字额除以进口额这一公式得出的。

此外，由于此前特朗普政府已对部分国家和商品征收额外关税或实施贸易限制，此次对等关税对这些已受限制的国家和产品予以豁免，包括钢铁、铝、汽车及零部件、铜、药品、半导体、木材、关键矿产和能源产品，以及加拿大、墨西哥和受美国制裁的国家。

值得注意的是，所有关税仅适用于商品中非美国成分的部分，前提是商品至少20%产自美国。美国海关将负责验证商品的美国原产成分，这无疑给边境管理带来额外挑战。

特朗普何出此策？

特朗普政府认为，当前国际经济体系存在巨大漏洞，导致美国在贸易中吃亏。行政命令指出，战后国际经济体系建立在三个错误假设之上：

一、美国率先自由化贸易，其他国家会跟进——事实证明，许多国家并未降低关税和非关税壁垒；二、自由贸易将促进经济趋同，并提升美国贸易伙伴的国内消费——但现实是，美国依然保持高消费，而贸易伙伴国家消费增长有限；三、因此，美国不会出现长期大规模商品贸易逆差——然而，美国的商品贸易逆差不仅持续存在，且规模不断扩大。

数据显示，美国商品贸易逆差在过去五年增长超40%，并在2024年达到1.2万亿美元（约1.6万亿新元）。特朗普政府认为，持续的贸易逆差导致美国制造业空心化，削弱先进制造能力，破坏关键供应链，并使国防工业依赖外国竞争对手，进而对国家安全和经济构成严重威胁。

用特朗普的说法，美国在战后建立的世界贸易体系导致美国吃大亏，而其他国家则对美国“坑蒙拐骗、奸淫掳掠”。美国应该怎么做呢？是的，美国决定耸耸肩，放下这个托举世界的重担了。

因此，特朗普依据《国际紧急经济权力法》、《国家紧急状态法》以及《1974年贸易法》第604条，宣布国家进入紧急状态，作为推出对等关税政策的依据。

各国如何应对？

面对特朗普的关税重拳，各国软硬两种选择：

一、服软：调整贸易政策，与美国达成一致，以换取关税豁免或较低关税；二、硬扛：对美国出口商品加征报复性关税或采取其他反制措施——但这样做可能招致更严厉的美国关税报复。

考虑到美国是全球大多数国家的主要市场，多数国家可能选择谈判妥协，而非直接对抗。

对于中国而言，反应尤为关键。4月3日上午，中国商务部发表声明，“坚决反对”关税，并表示将采取反制措施。与此同时，中国政府近期公布《反外国制裁法》的实施细则，鼓励国内企业通过法律手段，反制外国歧视性贸易政策。

然而，值得注意的是，中国商务部的声明结尾敦促美方通过平等对话解决分歧，这可能意味着中国更倾向于通过谈判缓和紧张局势。

全球贸易体系的变革？

特朗普的对等关税不仅是一项短期政策，更可能改变全球贸易体系的格局。行政命令特别提到世界贸易组织（WTO）的缺陷。

一、关税水平极不均衡：美国的最惠国（MFN）关税率仅3.3%，而其他主要经济体更高，如巴西11.2%、中国7.5%、欧盟5%、印度17%、越南9.4%。

二、非关税壁垒普遍存在：如进口许可限制、技术标准、知识产权执法不力、投资壁垒、政府补贴、国有企业优待政策等。

用特朗普的说法，美国在战后建立的世界贸易体系导致美国吃大亏，而其他国家则对美国“坑蒙拐骗、奸淫掳掠”（our country has been looted, pillaged, raped and plundered）。

美国应该怎么做呢？在特朗普看来，答案或许就在他最喜欢的右翼作家安·兰德的名著《阿特拉斯耸耸肩》（Atlas Shrugged）里：

“如果你看到阿特拉斯，这个巨人把世界扛在肩上，如果你看到他站着，血液从胸口流下来，他的膝盖弯曲，手臂颤抖，但仍然试图用他最后的力量把世界高高举起来，他的努力越大，世界就越重地压在他的肩上——你会告诉他什么？”

“我.....不知道。他能做什么？你会告诉他什么？”

“耸耸肩。”

是的，美国决定耸耸肩，放下这个托举世界的重担了。

作者是新加坡管理大学杨邦孝法学院教授