

新加坡爆发罕见骚乱

“现在新加坡拥有了超过 100 万的下层阶级，这些外来劳工会采取不同的方式去抗议和处理他们遭遇的不公正。”

记者 徐菁菁



12月9日，消防队员在新加坡中心城区清理骚乱中被烧焦的救护车

12月8日晚上，一名33岁的印度籍男子在新加坡南亚族群聚居区“小印度”遭一辆私人巴士撞死，引爆了一场400余人参加的骚乱，造成10名警察、4名民防人员及巴士司机和售票员受伤。这是新加坡自1965年正式独立后，发生的最严重的骚乱事件。

“在周日，大概有两万名劳工乘坐特许巴士前往‘小印度’，还有一些人自行前往。这里人口密集、交通拥堵，容易因意外事件激化矛盾。”新加坡管理大学法学副教授陈庆文告诉本刊，“现在新加坡大约有30万来自南亚的劳工。必须说明的是，大多数外籍劳工遵纪守法，事实上，外籍劳工的犯罪率比新加坡本地居民更低。”

“新加坡人在社交媒体上也许会指责南亚人不遵守法律，喜欢用暴力解决问题，但是南亚劳工有非常真实的对现实不满，这也许才是一种解释。”新加坡管理大学社会学副教授尼古拉斯·哈里根刚完成一项针对“小印度”南亚外籍劳工的调查，“外来劳工的月薪收入在1000新加坡元左

右，有的甚至低至600新加坡元，许多人还需要支付1万新加坡元的保证金。他们每周约工作70个小时：针对本国居民和外籍劳工的劳动法完全不同。这些劳工住在16人一间的宿舍里，政府不允许他们的家人来新加坡。外来劳工和新加坡官僚机构之间的矛盾由来已久。保安警员在‘小印度’为扔垃圾和在不合适场所吸烟喝酒而处罚外来劳工，罚金从200新元到500新元不等，几乎是他们月收入的1/2。”

“小印度”南亚劳工遇到的问题并不是个例。“大多数高收入国家的外来劳动力政策都是开放许可和劳工权利赋予之间的权衡。换言之，越开放的政策，意味着对外来劳工的权利限制越严格。”《权利的价格：规范国际移民劳力》一书的作者、牛津大学经济学家马丁·鲁斯告诉本刊，“新加坡和海湾国家是‘数量多—权利少’的典型。在新加坡，高技术能力者可获得永久居民资格，并被鼓励成为新加坡公民，相反，低技术的外来劳工无权获得永久居民和公民资格，不得与新加坡公民结婚，女性劳工每6个月都必须接受怀孕检查。

这类低技术劳工在外来劳动力中的比例极高，却被人地排除在新加坡社会之外。‘数量多—权利低’的模式在新加坡和海湾国家都表现出了不可持续性：像‘小印度’所发生的，一场意外就很容易演变成骚乱。”

目前，新加坡约有外籍劳工130万，占总人口的1/5，劳动力人口的1/3。今年初，新加坡政府刚出台了一系列收紧外劳政策。陈文庆说：“政府意识到，国家经济必须从对外来劳动力的强烈依赖中解放出来，但这并不是一朝一夕可以实现的。现实是新加坡将持续地需要外来劳动力，只要经济表现良好，外来劳动力就会保持可观的数量。”“政府可能降低外籍劳工的增长速度，但很难减少其在劳动力中所占的份额。”马丁·鲁斯说。有学者估计，2030年之前，新加坡会有超过300万的外籍劳工，占据一半的劳动力市场。

近两年，外籍劳工问题对新加坡社会的影响逐渐显现。去年，由外籍劳工组成的巴士司机团体举行了大罢工，是新加坡近30年来爆发第一次大罢工。在尼古拉斯·哈里根看来，这种趋势不可避免：“现在新加坡拥有了超过100万的下层阶级，这些外来劳工会采取不同的方式去抗议和处理他们遭遇的不公正。”

“新加坡政府有两个选择：强迫外来劳工集中居住，或者鼓励他们融入新加坡。”尼古拉斯·哈里根说，“新加坡管理大学主席何权平在谈到迪拜的类似问题时说：‘迪拜的反应是建立了一个警察国家，完全压制外来劳工，让他们居住在一个完全隔离的区域。’目前为止，新加坡的政策至少在短期内倾向于这个方向：在‘小印度’，政府实行周末禁酒，增派警力，鼓励工人远离‘小印度’。但另一种路径也是可能的，政府已经建立问讯委员会调查这起事件，它可能触及一些深层的原因。”“更关键的是，这场骚乱提出了重要的问题，”陈文庆说，“新加坡依靠廉价外来劳动力保持经济发展是否是可持续的？”

乌克兰：两难之境

“在乌克兰，亲欧和亲俄的分歧几乎难以调和，所以，无论是选择欧盟还是俄罗斯，都会令分歧更加严重。”

文 / 徐睿涵

12月13日，乌克兰总统亚努科维奇在与反对派领导人和民众代表的首次谈判中承诺，将释放在抗议活动中被逮捕的人士，除此之外，此次和谈未取得其他实质性进展。反对派选择继续进行示威，要求政府下台，提前举行2015年总统大选。

乌克兰正处于选择的十字路口。与欧盟签署联系国协定是乌克兰加入欧洲自贸区、实现与欧洲一体化的关键节点。按照原计划，双方本应于11月在立陶宛首都维尔纽斯正式签约，然而，亚努科维奇却在最后关头宣布暂停这一进程。此举遭到反对派和支持乌克兰入欧民众的强烈抗议，抗议者不满政府可能转而加入莫斯科领导的关税同盟（由俄罗斯、白俄罗斯和哈萨克斯坦组成），甚至推倒并砸毁了坐落于基辅独立广场的列宁像。

亚努科维奇说，欧盟不能为乌克兰带来足够的、当下立效的经济利益，可他也明确表示，乌克兰仍有意愿签署联系国协定，但希望欧盟能为其提供更多有吸引力的经济援助。乌克兰总理阿扎罗夫在12月11日表示，希望欧盟在两方签署联系

国协定之前能为其提供200亿欧元的贷款。鉴于欧盟还得救助几个负债累累的欧元区成员国，它为乌克兰提供这笔贷款的可能性堪忧。多年以来，乌克兰身陷经济衰退的困境，在2015年7月以前还需要偿还超过600亿的债务，此时，一笔救急的贷款颇为重要。

与欧盟建立更为紧密的联系会有助于乌克兰的经济开放，但协议一旦生效，乌克兰也需按欧盟要求推行改革。俄罗斯并不要求乌克兰进行政府和司法改革，但对乌克兰与欧盟签署协议一直持反对态度，在双方贸易问题上向乌克兰施压。今年1月至9月，乌俄的双边贸易额比去年同期减少了23%。俄方表示，“如果乌克兰市场充斥着与俄罗斯形成竞争的欧盟产品，包括独联体自贸区协定在内的额外优惠政策将不再有效”。事实上，俄罗斯是乌克兰最大的贸易伙伴，乌克兰无法牺牲与俄罗斯的贸易。由此亚努科维奇一直强调，乌克兰必须恢复与俄罗斯的正常贸易关系，这是国家走出经济困境的必要条件。俄罗斯总统普京在12月12日表示，俄罗

斯仍然欢迎乌克兰加入关税同盟，他说：“我们的合作项目建立在权利平等的基础之上，会带来真正的经济利益。”

“欧盟不会放弃乌克兰，即使它与现任政府的关系有些困难。”华盛顿大学杰克逊国际研究学院研究员阿里斯塔·茨尔陶塔斯（Arista M. Cirtautas）向本刊分析说，“但欧盟的援助可能并不如很多乌克兰人期待的那样，能产生立竿见影的效果。”

俄罗斯宏观咨询公司（Macro-Advisory）高级合伙人克里斯·威弗（Chris Weafer）就事态向本刊分析：“在乌克兰，亲欧和亲俄的分歧几乎难以调和，所以，无论是选择欧盟还是俄罗斯，都会让分歧更加严重，这很容易在未来引起经济问题和社会问题，加深分裂。”威弗还认为：“欧盟主要是布鲁塞尔的官员和乌克兰的邻国（波兰与波罗的海国家）在推动乌克兰与欧洲的一体化进程，他国政治领导人则对乌克兰的兴趣不大。德国与俄罗斯有很好的贸易关系，它不想去破坏这一点。法国不希望乌克兰这个农业大国加入欧盟，因为这可能会威胁到法国的农业。英国已经令其头疼的移民问题不会让它对这个拥有4500万人口的东欧国家进入欧盟有所期待。”而“如果亚努科维奇选择俄罗斯，它会以更有利的条件获得新的天然气合同和债务展期，但也必须衡量可能来自欧盟或美国的制裁。制裁和持续的抗议活动所造成的干扰几乎肯定会导致经济增长疲弱。如果亚努科维奇选择欧盟，俄罗斯可能会立即要求乌克兰偿还20亿美元的天然气债务，并拒绝商谈现在的天然气合同，贸易限制也会被用来限制乌克兰的出口”。

伦敦大学斯拉夫与东欧研究学院的皮特·邓肯博士（Pete Duncan）在接受采访时对本刊说：“与俄罗斯和欧盟同时保持良好关系，但不受任何一方的约束，才是符合乌克兰民众利益的道路，但困境重重。”



12月13日，乌克兰基辅反政府示威仍在持续，示威者在基辅市中心设置路障与警方对峙