

新加坡与中国的双边关系在2013年进一步深化。自新中两国于1990年10月建交以来，双边关系便不断加强。两年后，两国将庆祝建交25周年。

今年是新中双边合作联合委员会（Joint Council for Bilateral Cooperation）成立的10周年，委员会是两国之间最高层次的双边会议。双方都由高级领导人负责加强双边关系的工作，委员会也促进了新中这两个在很多方面都很不同的国家的合作与更紧密的关系。

中国首次委任一名中共中央政治局常委，即国务院副总理张高丽为委员会的中方主席。之前，中方主席都是政治局委员。

这发出一个重要信息，显示中国有意提升这个重要的双边关系。它凸显了新中本质上的战略关系，虽然双方都不愿意这样表示。

委员会于今年10月在新加坡召开会议，新中两国签订了七项深化双边合作的协议。委员会增添了新的活力，有利于两国在多方面进行更密切与重大的合作。双方提出了在苏州工业园区建立智慧城市，及在环境可持续性、卫生与金融领域合作的建议。

在未来的会议，委员会可以考虑扩大双边合作的空间，开启交流的新平台，特别是两国人民之间的友好往来。这种往来是深化双边关系的关键。两国间更紧密的关系，可以让双方人民在各种论坛——经济或非经济——有更多交流的机会。

委员会也可以考虑，让中新在第三国发展具代表性重点项目的可行性。这可以让双方的关系更具平等性与协作效益。

可以达到多边效果的双边合

方向盘 陈庆文

作，能把这样的合作关系提升到新的水平。结合双方各自的优势，对第三国或区域的助益可以是相当重大的。比如，我们可以想象，新中携手在缅甸或印度发展绿色城市或乡镇。这正好可以显示新中关系不止可以为两国带来利益，也可以在第三国产生“涟漪效应”。

是否可以在中国低线城市，复制中新天津生态城，是一个可以探讨的领域。这同新加坡参与中国西部发展的努力，及中国振兴东北的计划，是一致的。

很明显的，中国意识到新加坡对其第二和较低线城市的兴趣日益浓厚。新加坡参与其他可能的旗舰项目，可以帮助中国发展与其政府达到政治目标，尤其是在较贫穷的地区。

新加坡参与的扩大效应

当然，新加坡的参与很可能发出重大的信息，引起世界其他地方投资者的注意。这个撞击效应（knock-on effect）也可能带来“乘数效应”（multiplier effect）。参与中国的必要发展，也让我们可以有创意地把自身的发展经验与软件，应用在一个不同的社会—政治与经济景观。

然而，在中国取得进一步发展后，新加坡的发展经验与技术合作的相关性，便有可能变得没那么重要了。因此，不断的创新，才能够让中国副总理张高丽所说的“特别与重要”的关系，持续对双方都具有积极意义。

新加坡对中国的相关性是个重

进一步深化的新中关系

要的问题。然而，为什么新加坡必须维持这样的角色，也是个重要的问题。相关性应该是双方面的。事实上，如果我们只想到新加坡可以为中国提供什么，这只会带来一个不平等的关系。平等国家间的关系，应该是对双方都息息相关的。任何一方把相关性视为单方面的，都会大大限制发展更重大和可持续关系的机会。

无可否认的，这相关性的问题对新加坡更迫切。但中国认识到，它必须加强自身对新加坡的相关性也是重要的。中国大概可以不需要新加坡，但新加坡却必须同中国维持良好关系。中国是新加坡华人的文化发源地这样的族群关系，在国际现实政治中是没有什么意义的。

新中双边合作联合委员会可以在双边关系上采取全面的方式，除了政治与经济关系，社会与文化关系也应该是委员会关注的范围。我先前提到两国人民间的往来，是一个可以进一步加强的领域。这可以让一般人了解，为什么新中关系是特殊的，也不局限于政治与经济精英之间。新中两国间还有许多可以交流的空间。

在同地方省份交往时，我们必须更好地了解它们同北京中央政府的关系，及省政府内部的运作情况，因为地方领导人控制着大部分中国。简而言之，我们必须彻底了解中国。

我的感觉是，新加坡年轻人对中国的态度是矛盾的，如果不是带点优越感的话。这种自1990年代便

存在的心态，必须改变。

中国今年在外交上的魅力攻势，包括中国国家主席习近平访问印度尼西亚与其他东南亚国家，在很大程度上，被它在南中国海与东海寻求支配地位所展示的明确硬实力所抵消了。

在这方面，中国开始更重视的一个角色，是新加坡在解读中国于东南亚与亚太区域行为的另类观点。在地域政治上，我们对中国并

不是个威胁。因此，我们不偏不倚地帮助加强中国对区域发展的了解，不但对新中双边关系有利，也可能对东亚与东南亚的和平与稳定做出贡献。

往前看，在新中进一步加强关系之际，新加坡在中国所涉及的纠纷中，必须维持一贯的原则及谨慎行事。我们的外交政策不太可能偏向中国，但确保其他国家不会产生我们是按中国的意思行事的看法，

却是非常重要的。

中国的举措及它处理如南中国海与台湾课题的方式，会深刻影响其他亚洲国家，也会对新加坡与中国的关系造成冲击。中国已开始认识到，它对领土争议的不妥协态度，已引起其他亚洲国家的不满。

今年，我们也看到美国与中国及中国与日本之间的对抗加剧了。从这一方面来看，明年将是充满挑战的一年。在关键时刻，尽管我们同中国有紧密关系，我们也必须采取有技巧和原则的行动。

作者是新加坡管理大学法律系副教授，也是官委委员。叶琦保译。



特约漫画 王锦松