

维文： 坦诚开放全国协商 必能化解质疑心态

10年前领导“重造新加坡”全国协商的环境及水源部长维文医生在“重造新加坡”报告书中，记录了该政策检讨委员会与民协商后无法取得共识的领域，如改进教育分流制的附件为例，指出那是政府认真检讨、展现开放且尊重多元意见的重要宣示。

更加开放透明、尊重歧见，并以行动取信于民，最终诚恳协商的过程和成果必将能够化解外界质疑的心态。在由教育部长王瑞杰领导的“我们的新加坡对话”（Our Singapore Conversation）即将展开之际，10年前领导过大规模全国协商——“重造新加坡”的环境及水源部长维文医生以过来人的身份，如此总结自己的心得。

“重造新加坡”报告书最后部分有一则附件，记录了该政策检讨委员会与民协商后无法取得共识的领域，包括改进教育分流制、改革选区划分工作、进一步开放大众传媒以及改革诽谤法令。作为该委员会主席、时任国家发展部政务部长的维文医生昨天受访时回首，那是政府认真检讨、展现开放且尊重多元意见的重要宣示。

维文说：“质疑的态度向来存在，重要的是不受牵绊，而应尽量广伸触角，与所有肯进行交流的人接触。”

自去年具分水岭意义的全国大选落幕后，新加坡的政治环境进入了新阶段，在经济及社会经历双重转型的背景下，政府承诺在制定政策的过程中更加重视民意的咨询。李显龙总理在上个月的国庆献词中宣布，委任王瑞杰领导一个由年轻部长组成的委员会，开展全国对话，全面检讨各项政策。这个委员会将征询民众意见，为国家发展的方向建立广泛的新时代共识。

由于此次协商表面上看来与过去数次协商的形式高度相似，因此招致一些民间质疑的声音，指政府复制过去的方式征求民意，或已不合时宜。

陈庆珠：称职主席至关重要

对此，曾是著名政治学者且长期关注国内政治发展的资深外交官员、外交部巡回大使陈庆珠不以为然。她认为，进入新常态，一度经历“去政治化”的社会大环境经历“再政治化”后，意味政府“更加有必要”聆听民众的声音。

在陈庆珠看来，全国对话是一个“非常好的主意”，符合新加坡向来面对挑战所一贯采取的应对方式。身为前新加坡驻美国大使的她受访时说，她曾向美国各界人士介绍新加坡如何通过定期的内部协商，讨论国家重大课题，令他们留下深刻印象。

但她也提醒，一个能够以平衡方式推动协商过程的委员会主席至关重要。她说：“否则众声喧哗，但缺乏相互聆听，一个称职的主席会让所有人有机会发言，但也能结合所有意见，提炼出其中的意义，进而制定优先排序。”

政治观察家、新加坡管理大学法律系助理教授陈庆文受访时同样认同此时进行全国协商的必要性。他说：“我们正站在政治、经济以

一个能够以平衡方式推动协商过程的委员会主席至关重要。否则众声喧哗，但缺乏相互聆听，一个称职的主席会让所有人有机会发言，但也能结合所有意见，提炼出其中的意义，进而制定优先排序。

——巡回大使陈庆珠

及社会发展的十字路口，作为一个社会，我们却似乎有点迷失茫然，离心力渐强，因此有必要达成一个新共识。”

“不过，这次‘我们的新加坡对话’不该是一个民情联系组（REACH）交流会的‘扩大版’，而应是一次强有力的辩论和观点交锋。”

他说：“全国对话提供了一个很好的平台发展一种国家的辩论文化，重点不在于口舌之争，而是学习如何以健康的心态进行激辩，以及如何以平和方式处理歧见。”

社会景观急速变迁，不断考验官民之间的信任关系。陈庆文说：“政府必须展现一种想要掌握新加坡社会脉搏的诚意。未来的论争将围绕社会的价值观，这应是一场有关价值观的对话，即什么价值观对新加坡和新加坡人来说是很重要的。”

跨越10年，维文认为，此次以对话形式展开的全国协商愈发迫切，正因为社会环境日益复杂，不仅需要做出更多艰难的取舍，同时也需要更多人参与其中。

他说：“政府——锤定音的时代已经远去，我们需要所有人共同承



10年前领导“重造新加坡”的环境及水源部长维文医生表示，重要的是不受质疑态度的牵绊，而应尽量广伸触角，与所有肯进行交流的人接触。“我们的新加坡对话”可以把民间单线的讨论编织成一个完整的图像，让大家汇聚在一起，寻找共识。（何家俊摄）

过去的全国协商

有关“我们的新加坡对话”（Our Singapore Conversation）的细节尚未公布，但在民间已引起一定的期待和重视。该委员会设立了一个官方网页，让公众上网提出和讨论他们关注的议题，凸显其与时俱进的沟通意愿，而被委以重任领导这项工作的教育部长王瑞杰日前也首次在官方网页以四种官方语言留言，

广邀民众上网交流。

事实上，这并非政府首次进行大规模的全国协商，它也在1991年、1999年及2002年分别成立委员会，邀请各界代表参与，深入探讨国家和社会未来的发展方向。在此次全国对话即将展开之际，回顾过去三次的全国协商，了解社会情势及民情过去20多年来的变化，正当及时。

新的起点

过程：

1989年—1991年2月

成果：

一本160页、名为《新的起点》的报告书，勾勒新加坡未来20至30年的发展大计。

主导：

由时任新闻与艺术部部长杨荣文领导的一个内阁小组、名为国家长期发展委员会主导

政府——锤定音的时代已经远去，我们需要所有人共同承担眼前艰巨的任务。我们需要更加开放的对话，开诚布公地分享真实的情况和数据，让它们接受分析和批评，让政府和人民共同寻找解决方案。

——陈庆文助理教授

这轮全国协商获得超过1000名来自公共及私人领域的人士参与，主要建议包括设立新加坡国际基金会，协助新加坡走向国际化并与海外新加坡人保持联系；设立第三所大学及学生福利基金

帮助有需要的学生。最终落实的建议包括新加坡国际基金会、教育储蓄计划（Edusave）、第三所大学（新加坡管理大学）以及保健基金（Medifund）等。

新加坡21

过程：

1997年8月—1999年5月

成果：

提出了我国社会在新世纪中，以五大理想：全民参与、共攀高峰；家和民旺、立国之本；机遇处处、人材济济；心系祖国、志在四方；群策群力、当仁不让为支柱而塑造的“新加坡21”愿景

主导：

由时任教育部长兼国防部第二部长张志贤领导，有五个附属小组，各由两名议员或官委议员领导，他们分别是李曹圆博士（官委议员）和殷吉星（宏茂桥集选区议员）；穆马格（白沙集选区议员）和陈惠华（马林列集选区议员）；林得恩（阿裕尼集选区议员）和成汉通（宏茂桥集选区议员）；曾士生（总理公署兼社会发展部政务次长、东海岸集选区议员）和雅国博士（惹兰勿剎集选区议员）；林瑞生（全国职总副秘书长、丹戎巴葛集选区议员）和戴尚志（官委议员）。

“新加坡21”委员会由当时的吴作栋总理在1997年的国庆群众大会上提议成立，目的是为新加坡建设“心件”工程拟定一个发展蓝图，为我国发展成环球大都会作好准备。

委员会通过约100场讨论会，针对五大课题向各阶层的国人收集关于建设新加坡“心件”工程的意见，超过6000名新加坡人与永久居民针对所设定的五大课题进行了热烈的讨论。

这五大课题是如何使人民既放眼世界又心怀祖国；既减轻生活压力又保有一定的动力；既有效吸引外来人才又照顾新加坡人的利益；既顾及年轻国人的需要又满足年轻国人的期望；以及既能协商求取共识又能当机立断。

国会经过辩论，在1999年5月通过“新加坡21”报告书。

重造新加坡

过程：

2002年2月—2004年4月

成果：

在提出的74项建议中，有60项获政府接受并付诸实行

主导：

由时任国家发展部政务部长维文医生领导的委员会，主要成员为2001年11月大选时从政的政坛生力军，除了维文，还包括当时的人力部次长黄永宏医生、国防部政务部长符致镜、外交部兼贸工部政务部长林双吉以及卫生部兼交通部政务部长巴拉吉医生

由五个小组委员会组成的重造新加坡委员会在2002年2月由吴作栋总理委任，主要工作是辅助由李显龙副总理所领导的经济检讨委员会，着重于探讨新加坡政治、社会和文化方面的发展，进而提出一个更全面的发展策略。

委员会举行了65场民意咨询会议，向一万多名来自各行各业、不同社会背景的人收集意见。此外，它也设立了网页，让国人通过互联网提出意见。

获得落实的建议包括五天工作制、让学校和大专学府收生时有更大的灵活性、让社团注册更方便、为结构性失业者设立更多的援助计划以及允许新加坡妇女在海外生下的孩子获得新加坡公民权等。

最终的报告还包括一个附件，记录了“无法取得共识的建议”，这些领域包括改进教育分流制、改革选区划分工作、进一步开放大众传媒以及改革诽谤法令。