

## 企管Q&A

中国的法规框架复杂，很多新加坡公司基于在本国的经验，趋向于认为中国的贸易法规，就与新加坡一样具有一致性，但实际上并非如此。



高树超：低关税并不意味着中国贸易体制没有问题，恰恰相反，中国贸易条例框架中还存在着很多问题，对与中国有贸易往来的外国公司，也有着巨大的影响。

到中国做生意，会面对哪些主要的贸易壁垒？  
对此，新加坡中小企业如何应对？

新加坡管理大学法学院副教授高树超博士指出，中国自2001年正式加入世界贸易组织以来，关税壁垒迅速消除。截至2011年11月，平均关税从加入世贸组织前的15.3%下降到9.8%，在发展中国家中，这也是最低的关税之一。此外，根据中新自由贸易协定，97%的新加坡产品在进入中国市场时，可豁免缴付关税。

## SME 中小企业

本专版每逢星期四刊登。欢迎商团提供资讯，请传真到63198125或电邮到zhcj@sph.com.sg

# 到中国经商不碰壁 留意贸易壁垒

### 以汽车关税为例说明

高树超博士说：“低关税并不意味着中国贸易体制没有问题，恰恰相反，中国贸易条例框架中还存在着很多问题，对与中国有贸易往来的外国公司，也有着巨大的影响。例如，当中国加入世贸组织时，同意对车辆（整车）和汽车零部件征收分别为25%和10%的不同关税。”

然而，为了努力推动自身的汽车工业发展，中国在2004年出台新的政策，在某些情况下，汽车零部件按整车征收关税。除了10%的关税以外，也征收额外15%的关税，造成汽车零部件的实际关税为25%。

在与中国政府交涉数次未果之后，汽车零部件出口商在2006年游说美国、欧盟和加拿大政府，到世贸组织正式投诉中国。中国先辩解称15%是国内税，过后又辩解说是关税措施。然而，世贸组织争端解决小组针对中国的两种解释，都裁定中国违规。

首先，如果是国内税，中国违反了世贸关税与贸易总协定第三条中关于国内税费的国民待遇准则，即禁止世贸成员国对进口产品征税，却不向国产的同类产品征税。

第二，如果是关税，中国则违反了世贸关税与贸易总协定第二条，即禁止成员国征收高于在世贸承诺水平的关税。总之，小组裁定，中国的政策违反了世贸承诺，必须作出改变。

高树超博士指出，对那些与中国有贸易往来的企业来说，这个案子能提供很多启示：

首先是中国复杂的法规框架。很多新加坡公司基于在本国的经验，趋向于认为中国的贸易法规，就与新加坡一样具有一致性，但实际上并非如此。

### 多咨询不同贸易协会或专家

作为一个大国，中国中央政府底下有多个部委和机构，还有各级地方政府。这就好像运作一台复杂的机器，政府的各职能部门之间协调起来比较困难，不能保证一直运作良好。

以此事件为例，为进口汽车零部件增加额外关税，是中国国家发展和改革委员会的决定，该机构可以称得上是中央政府内最具权威的一个部门。在这项政策出台之前，为避免违反世贸组织规定，负责中国贸易的部门——中国商务部，曾尝试游说中国国家发改委放弃推出这项政策。但是由于中国国家发改委更具权力，它并没有采纳商务部的建议而颁布了这项政策。

因此，高树超博士表示，对于那些想与中国有贸易往来的新加坡公司而言，他们不能只关注商务部颁布的政策，其他部门的政策也要关注。当然对于中小企业而言，每天都密切关注中国所有部门的政策发展并不实际。他们应该去咨询不同贸易协会或业内专家。各贸易协会也应考虑筹办讲座，来帮助中小企业了解最新的政策发展。

第二，应对这种贸易壁垒的最好方法是什么呢？有几种可能性。第一是对中国政府提出行政诉讼，但考虑到政府和司法机关的密切联系，这并非上策。

第二种选择是游说中国政府，可通过公司本身，或者本国政府来进行，但游说成本对中小企业来说通常过高。

第三种选择是通过国际组织来解决争端，例如世贸组织或者国际投资争端解决中心。这个案例显示，国际争端解决机构在解决贸易壁垒的谈判中，可以是非常有效的，在别的方法皆无法奏效的情形下，中小企业应该认真考虑使用这个选项。当然，在世贸组织提出诉讼要通过本国政府出面进行。