

财政拨款两大部分

社会发展

重教育医药 亲社会经济

无论是应付金融危机的预算案，或是推动关怀与包容社会的预算案，教育开支都是历年政府财政预算社会发展开支的重要一部分，教育上的投资也为我国过去50年来快速的经济提供源源不断的动力。

云天德指出，独立初期财政资源有限，但是当时政府还是把四分之一开支用在教育上。

他说：“新加坡缺乏天然资源，发展人力资本就变得非常重要，政府因此不惜在这方面投入大量财政资源，教育开支一路走来都是紧随国防的第二大财政开支。”

即便是到了2000年之后，我国经济已取得可观增长，教育依然在每年的财政开支中占据重要比率，超过20%；如果以每年的社会发展开支计算，教育开支则占了约一半。

云天德相信，我国经济多年来提升，经济大饼不断扩大，受过高素质的劳动队伍扮演重要角色。他说，也正是因为有着受过高教育的人力资本，我国才能吸引跨国企业源源不断来本地投资。

除了教育，社会开支的另一个重要领域是医药，这方面的开支近年来增长显著。2000年，医药开支只占政府总财政开支的不到5%，到了2013年已超过10%。

受社会人口结构变化影响，未来政府的社会开支预计还将呈上升趋势。宋生文认为，接下来政府不会忽略我国经济的竞争力，预计每年都会为商家做出一些调整，不过在不影响商业环境的情况下，更多的注意力会放在社会发展领域。

陈庆文指出，与经济发展开支一样，社会发展开支也是一种投资，在医疗保健、幼儿培育和加强社会安全网上的投入，最终能让社会更坚韧，也为建立高效率的



教育投资一直都是政府财政开支的重要一部分，也为我国经济发展打下良好的基础。（叶振忠摄）

劳动队伍打下坚实基础。

他强调，经济开支和社会开支相互依赖，财政政策不该偏重其中一方面。如果不能建设公正和公平的社会，高素质增长就会失去意义。同样的，如果经济增长无法化解资本主义那种欠缺同理心的运作手法，也很难有公平、公正的社会。

华侨银行经济师林秀心也说：“自从2012财政年的包容增长预算案推出后，政府的重点从经济转向了社会经济领域。”

她认同，这两者其实是一致的，一个更有凝聚力的社会也利于经济发展，而经济重组的主题也意味着，政府不会为了社会福利而要求经济让步。

她说：“由于我国人口老龄化，政府对社会福利的注重会逐步增加，但同时也会确保新加坡经济继续吸引投资，取得可持续的增长来支持社会福利的财政支出。”

陈庆文还警惕，伴随着更高的社会开支，需要不断自问的是如何让社会开支发挥更大效用，确保人们不失去敬业乐业的精神，维持社会的坚韧和自立精神。

经济发展

为生存打基础 攀价值链高端

从资源匮乏的岛国，到如今人均国内生产总值（GDP）超过6万9000元的发达国家，我国在过去50年的转型和巨变同政府财政预算案中为经济发展所作的规划息息相关。

展望未来，学者和经济师认为，财政拨款应继续在推动经济发展方面投入资源，维持我国的竞争力，同时推进源自国内的经济创新。

宋生文形容独立后头15年的预算案是以“生存”为目标。他说：“当时新加坡经济太小，预算案基本上围绕着生存和发展策略。新加坡经济的基础，都是在那时打下的。”

独立后的新加坡基础建设短缺，经济收入来源有限，英军的撤离更让我国面临严峻的就业问题，失业率高达约10%。

为了解决就业的燃眉之急，1965年的预算案推出了五年期发展计划，着重为国人提供就业机会，也吸引外资进入推动制造业和金融业发展，同时打开出口市场。

在1960年代成立的经济发展局和1968年设立的裕廊工业区都成功吸引国际企业进驻我国。

政府还拨出资金推动旅游业，先是在1967年宣布建造酒店，减缓酒店紧缺问题，之后于1972年拨款1100万元发展圣淘沙。

制造业和旅游业的蓬勃发展创造了大量就业机会。1978年，我国的失业率减低至3.6%，制造业占经济的比重从1965年的14%增加到1978年的24%，这期间经济平均每年增长10%。

到了80年代，人力成本

开始上涨，我国也面对众多低成本国家的竞争，急需进行经济转型，发展高增值产业。

宋生文说：“80年代起，预算案侧重点开始转变，政府推出了生产力计划1.0版本，减轻高薪金的影响，鼓励行业升级并采用最新科技。”

为了确保经济增长可持续，加上社会政治环境转变，帮助企业提高生产力，减少对外来人力的依赖，再次成为近几年预算案的重要课题。2009年起，政府推出生产力计划2.0版本，并把包容增长定为经济发展主题。

云天德指出，新加坡早期的经济发展，主要依赖外来投资和跨国企业带来的技术，这样的增长模式未来得做出调整。

他说：“除了缓解企业面对的人手不足问题，类似生产力与创新优惠等计划具备更广的意义，目的是鼓励公司投资研发，实现创新，让新加坡从外国技术的跟随者，转变成创新开发者”。

对于我国接下来的发展策略，林秀心说：“新加坡的发展策略一直以来是不断升级，攀向价值链的更高端，特别是制造业和关键的服务业。”

在供应方面，提高生产力有助于应对成本问题；需求方面，则需要吸引海外客户和市场，确保新加坡在全球经济保持竞争力。

林秀心说：“预算案是为了促进和改善商家和私人领域的大环境，特别是基础设施建设、政府政策和透明度方面，但政府不应该是经济增长的主要推动力。”

预算案五个趣味点

最常在星期五公布

新加坡独立以来的50年里共出台49份财政预算案，有超过半数在星期五公布，其次是星期一，占27%。周二至四公布预算案的次数相对少有，其中周四是最不受落的日子，至今只有两次，分别是2007年和2009年。

有趣的是，早年预算案更多是在工作周伊始的周一宣布，不过上世纪80年代以来，则较常在周五出炉。

财政年1968年调整

我国自1965年独立至1968年，财政年是依循日历年，也就是每年1月到12月。1968年后，财政年改为现行的每年4月至隔年3月。因此，1969年没有公布新预算案，下一份预算案是在1970年3月公布。

仅两次在农历新年前公布

新加坡的财政预算案一般都是在过了农历新年后才公布，半个世纪以来只有2007年和2009年两次在农历新年前出炉。

李光耀曾当九天财长

建国总理李光耀曾在1983年10月14日，原财政部长韩瑞生心脏病发逝世后，从10月15日至23日兼任财长九天。

不包括李光耀在内，新加坡独立以来共有七人担任财长，但却有八人曾发表财政预算案声明。另外的那位就是曾担任财政部高级政务部长的荣誉国务资政吴作栋。他从1979年至1981年，代替时任财长的韩瑞生发表预算案。

1997年预算案延迟出炉

自财政年度修改后，每年的财政预算案一般在二三月公布，1997年却是例外。那一年，新预算案迟至7月才出炉，原因在于那一年的1月2日举行全国大选。政府预见这会使政府传统上在二三月发表

