

看50年财政预算案 透视社会变迁经济转型

独立至今，我国在保持较低税率的情况下，依然有充分财政收入应付国家在国防、教育和医疗等各方面开销的不断增长，一个重要的原因是我国经济不断发展，促使课税基础（tax base）持续扩大。

新加坡独立初期的1966年，5亿3700万元财政收入中，有超过三成来自进口税和关税，是各项收入类别中最高的，所得税只占政府总财政收入的18%。

2014年的财政预算中，政府总财政收入达到595亿1000万元，个人和企业所得税占的比率达到总收入的37%。

新加坡管理大学经济学院教授云天德博士分析，政府财政收入多寡主要取决于税率和税基两个因素，“在不增加税率，甚至削减税率的情况下，政府的财政总收入能够提高，这得益于经济快速增长，让税收基础不断扩大。”

云天德指出，1960年代，新加坡的失业率处于较高水平，采取开放的经济帮助我国成功吸引外资，跨国公司带来资本和技术同时，也为新加坡人创造就业机会。

这提升了人们的薪金，也降低失业率，如今我国是少有的一个接近充分就业（full employment）的经济体。

财政收入来源多元化

云天德认为，较低的税率是让新加坡保持竞争力的重要因素，因为除了受过高教育的劳动队伍、优秀和健全的体制，跨国企业在选择投资地点时，也会考虑税率高低。

此外，财政收入来源这些年来也逐渐多元化。联昌国际区域经济师宋生文说，为了支持财政开支，确保政府的财政情况健康，政府扩大了税收的来源。1993年预算案宣布的消费税就是一个例子，消费税的推出一方面确保国家有稳定的税收来源，另一方面让我国的企业和个人所得税更具竞争力，从事利润更高的活动，又避免他们迁移到税率更低的国家。

从1994年起，企业所得税从30%下调至27%，个人所得税最高税率则从33%下调至30%。这两项税率之后屡次下调，目前企业所得税只有17%，个人所得税最高税率只有20%。抵消这方面的税务收入下滑，政府从1994年4月开始征收3%消费税，之后消费税三次调高至现在的7%。

2014财政年中，消费税在政府财政预算收入中占17%。

云天德说，征收消费税有效帮助政府扩大税收来源，虽然这项收本身是累退税（regressive tax），所缴税额占低收入群体收入的较大比率，对这一群体影响更大，但政府通过消费税补助券（GST Voucher）等各种津贴和转移，帮助人们抵消消费税压力。

展望未来，新加坡管理大学法律系副教授、前官委委员陈庆文相信，随着我国的各项社会发展开支增加，政府必须想办法继续扩大税收来源，在没有办法之下甚至得考虑提高直接税收。

我国人口结构改变，未来也可能影响政府财政收入。云天德指出，我国目前的生育率只有1.25，达不到人口替代率，除非结婚和生育配套发挥有效作用，劳动队伍将会继续老龄化。

他说：“未来加入劳动队伍的人数会减少，缴税的人口也会减少，而引进外籍员工在目前的环境下是个非常敏感的课题，这将给政府未来的财政收入带来新挑战。”



开放和低税率的环境是我国经济多年来快速发展的关键。（蔡婉婷摄）



用手机扫描QR码，浏览财政预算案2015专网

1966年与2014年预算案对比

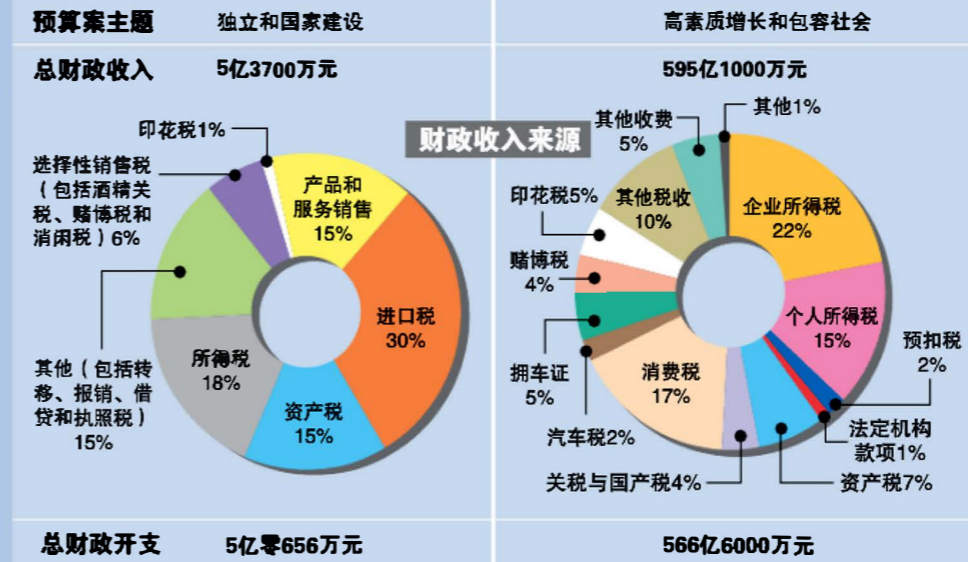
1966财政年

2014/15财政年

国情与经济状况

人口	193万4400人	546万9724人
GDP*	33亿5000万元	3728亿1000万元（2013年）
人均GDP*	1734元	6万9050元（2013年）
经济状况	第三世界国家，基础设施落后，资本有限；活跃劳动人口的失业率达10%	第一世界大都市，侧重知识型和创新型经济活动；公民失业率只有2.9%

财政预算案详情



三大开支领域

① 社会服务 ② 内安及国防 ③ 经济服务

① 社会发展 ② 安保和外交关系 ③ 经济发展

主要侧重课题

- 人口快速增长，土地有限，没有天然资源
- 提高生产力
- 失业率高
- 劳动市场接近充分就业
- 继续教育、住屋、医疗和福利服务
- 推动优质增长，提升新加坡员工薪水 median
- 与发展快速和高度工业化国家增加贸易往来
- 打造公平社会，支持社会流动性、改善人们在医疗领域的负担能力、加强社会安全网
- 将新加坡转变成现代化工业国
- 肯定建国一代贡献
- 在贸易和工业上与马来西亚合作
- 加快公共和私人领域投资，增加建筑和新制造业的投资

*当前价格

资料来源：财政部