

复旦大学法学院院长孙笑侠： 中共终于找到政改突破口

孙笑侠昨天在新加坡管理大学演讲时说：“虽然官方的文件中没有点明突破口的问题，但是实际上，法治就是政改的突破口，（对此）已经有了高度共识。”

韩咏红 报道

hanyh@sph.com.sg

中共前最高领导人邓小平曾在1986、1987年多次要求推进“政治体制改革”，但在1989年刹车。20多年后，中共领导层终于找到了重启政改的突破口，那就是在上个月十八届四中全会提出的全面推进依法治国决定。

上海复旦大学法学院院长、中国法理学研究会副会长孙笑侠昨天在新加坡管理大学（简称新大）演讲时说：“虽然官方的文件中没有点明突破口的问题，但是实际上，法治就是政改的突破口，（对此）已经有了高度共识。”

孙笑侠是法理学与宪法学专家，曾受邀参加有关四中全会文件起草的小范围内部讨论。

他昨天在新大“2014年中国论坛”上解释，自从1979年十一届四中全会以来，中共历届四中全会都围绕两个主题：党建和经济建设，本届四中全会谈法治，从另外角度看，依法执政关系到的是中共执政地位的问题，文件的标题是依法治国，实质主题依然是党建，就是依法执政的问题。

孙笑侠说，“（四中全会）因此就把一个非常难办，理论上非常困难的问题提出来了”。

而这个理论难题之最大难点，在于法治（rule of law）概念源自于西方，法治原则包括多党制民主，而中共要如何处理法治（rule of law）与坚持中共领导（party rule）的关系，怎么解决“党和法的关系”，这是最大的难题。

为了处理这个难题，四中全会决定的起草小组，广泛征集法学精英的意见，起草成员也吸收了大量法学背景的官员，包括中纪委副书记张军、中央政法委秘书长汪永清、副秘书长姜伟、中央综治办专职副主任徐显明，都是有高深政法



北京大学国际关系学院院长贾庆国（左二）、复旦大学经济学院院长袁志刚（左三）和复旦大学法学院院长孙笑侠（右一）昨天在新加坡管理大学的“中国论坛”上，畅谈新常态下的中国经济与政治。左一为新大校长梅雅诺教授。（何炳耀摄）

理论背景的专家，此外还有全国人大法工委秘书长李适时、副主任信春鹰、最高法院院长周强、副院长江必新、最高检察长曹建明、国务院法制办的五位正副主任等。

最终，四中全会的决定——孙笑侠形容为“习版法治”的思路，尝试去解决中共在法治理论上三个最让人困惑的问题：法制（rule by law）还是法治（rule of law）？授权还是控权（control power）？党的领导还是法治？

他说：“以前碰到这三个问题就是绕路绕过去了，但是这次我们可以看出习近平的性格魅力在哪里，他的魅力就是，他遇到问题是不绕的，是直接面对。”

“习版法治”新涵义

那“习版法治”究竟是“法制”还是“法治”？孙笑侠分析说，1997年中共第一次提出法治时，当时谈的其实是“法制”，因为当年说的法治，仅仅是把法律作为治理的工具。而“习版法治”，已经为中共原来所谓的法治增加了六层涵义。

孙笑侠一一论析，首先法治

是一种思维方式，从2012年的中共十八大报告到四中全会的决定，都要求法律人、领导干部都要用法治的思维。其次，法治被纳入为社会主义的核心价值。第三、法治是过程，主体是老百姓。第四、法治是中共执政方式转变的重要方式。第五、法治是改革的依据。第六、法治要对政府进行控权。第七、中国要在2020年建成法治政府。

如何协调兼顾“中共领导”和法治？孙笑侠指出，四中全会的决定强调中共对立法机关的领导，各级政府要坚持中共领导，但在涉及司法问题时有意不提“党的领导”，而要求“各级党政机关和领导干部要支持法院、检察院依法独立公正行使职权”，同时也要求中共领导干部带头守法。

中共需要做出妥协

然而，法治与中共领导真的能兼容吗？与会学者、新大法学院教授高树超教授在论坛上回应听众时就表示怀疑，认为长远而言没有民主，法治难以实现。

那中共大力推进法治，是否涉及到民主化的长远目标？孙笑侠

在会后接受本报采访时说，高层的目标很清楚，就是在经济上、福利方面改善民众生活。至于政治竞争的议题，中共的竞争对手没有形成，换言之，目前还看不出中共执政的可替代性。

他不讳言，中国的法治不会与西方法治完全一样，要使法治与中共领导兼容，中共需要对西方的法治理论进行改造，也需要作出一些妥协，首先是放弃某些已有的权力，不再干预司法；也需要放弃一些此前管理国家的高度效率。

不过，这不表示“中国式依法治国”就不包含民主化的内容，四中全会提出支持民众参与立法，举行听证会，都是民主的成分。

孙笑侠也认为，法治是中国左派与右派、贫富、中央地方、官民的一致的要求，中国几十年来都在寻找各方诉求的交叉点，法治就是这个交叉点，现在终于找到了。

当然，“习版法治”目前仍时纸面设计，它在实践中是否可行，还需要看今后五年的发展。

孙笑侠说：“法律是实践性科学，关键要看实践。”