

# 金砖开发银行：中国改变国际规则的大国战略

耿雪松

刚刚结束的金砖五国领导人峰会决定成立金砖开发银行与储备基金。开发银行的起步资本是500亿美元，而储备基金可以达到1000亿美元。这被认为是金砖五国要同美国主导的世界银行进行抗衡的一个关键举动。而中国作为幕后的主要推手，出资高达410亿美元，本次事件也是中国在全球布局针对美元霸权的人民币国际化大国策略的一个重要部分。它将推动新兴经济体乃至整个第三世界国家对于现有国际金融秩序乃至国际政治格局的有力挑战。而这个是美国最不想看到的。

金融危机以后，美国通过量化宽松政策，大量发行美元刺激经济，慢慢从危机中恢复过来。而为了避免超量发行的美元对美国本土经济的负面影响，大量美元流通去了国际市场，被其他国家消化吸收，从而使美国成功地转嫁了危机，让世界为美国买单。美元独霸是其中的关键。

但是美元的这个霸权地位貌似美国最强壮的地方，也是最大软肋。一旦霸权被挑战，其他国家不再需要接受美元，这么多年以来量化宽松政策产生的大量美元就会回流美国，这对美国经济的冲击将是致命的，再次发生危机的程度可能会远远超出以前的所有危机。美国拥有关键影响力的世界银行和国际货币基金组织，是保证美国现有国际金融秩序的重要环节。如果这两个组织的权威与功能受到挑战，将会直接影响到美元的霸权地位。

所以美国会尽一切努力保证美元霸权不被挑战。美元的霸权强调唯我独尊，其通过霸权外部化经济成本的实质导致了它不允许第二个霸权的出现

与存在。但是人民币的崛起跟美元霸权走的是不同的途径，中国的崛起秉承的是合作共赢互利。表现在人民币国际化上就是人民币不会成为下一个霸权。美国尽管已经元气大伤，但是还没有一个国家可以跟它单打独斗。人民币在国际上的影响力尽管在提高，但是离霸权还很远。而如果几个国家联合起来，美国的优势就被降低了。

中国力推金砖开发银行和金砖货币稳定基金，是中国在用自己巨大的外汇储备跟经济量能，来实质性地帮助其他成员国的金融安全跟经济建设。在这个过程中，中国让各个成员国看到了北京的让利的诚意。比如中国出资最大，但是并没有占据主导地位。这种明显的让利行为消除了金砖五国之间的猜忌与保留，从而激发出更大的积极主动性，直接导致开发银行的实际成立。这个银行跟基金，就把几个金砖国家紧密联合在一起了。

中国的目的不是站起来跟美国单挑，而是通过提高新兴市场和发展中国家的话语权，以最大程度地改变游戏规则，从而向着有利于中国跟其他发展中国家的方向发展。中国国家主席习近平在金砖五国领袖峰会接受采访时就明确表示，中国将致力于推动完善国际治理体系，积极推动扩大发展中国家在国际事务中的代表性和发言权。而这个连横策略恰恰是克制美元霸权的地方。

新成立的金砖开发银行，跟新近成立的亚洲基础设施开发银行一样，给第三世界国家提供了另外一个可以借钱发展经济的地方，对发展中国家的吸引力是巨大的。跟国际银行还有国际货币基金组织

不同，这个银行不附加条件。尽管只有500亿，还不能跟世界银行3000亿的规模相抗衡。但是这只是一个开始。而且银行对经济的增长具有杠杆作用，会产生几倍甚至是几十倍的效果。而储备基金就像是给金砖国家提供了一个巨大的金融蓄水池，加上成员国各自的外汇储备，就能大大加强这些国家抵抗金融风波的能力，可以有力地防备美元大量增发对国家汇率的影响。事实上，近几年由于美国的量化宽松造成的大量美元冲击国际市场，金砖国家的汇率都受到不小的冲击，经济也深受其苦。在这个过程中，金砖国家也体会到国际货币基金组织的救助跟力度非常有限。随着开发银行的成立，一旦货币不稳定，他们可以通过这个资金池兑换一部分外汇来应急。加上中国表现出来的强力支持，以中国4万亿美元的巨大外汇储备做后盾，它的蓄水池的功能一定会发挥出来。它的成立对于其他第三世界国家也有强烈的示范作用，逐步发展壮大是可以预期的。

如果转投金砖开发银行体系的国家越来越多，美国掌控国际事务的能力就越越来越小。这将协助金砖国家、新兴经济体，以及其他第三世界国家逐步取得更大的国际话语权。而足够的国际话语权，将挑战现有的国际经济金融秩序、国际经济秩序和国际政治格局。所以，这个银行跟基金的成立是在对美国的老大位子釜底抽薪，其影响是深远的。而且，它反映了人民币崛起光明正大的“阳谋”。美国为了维持现有的国际秩序，肯定不会善罢甘休的。

作者是新加坡管理大学战略管理学助理教授